



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Warszawa, dnia stycznia 2017 r.

DTD.2.054.1.2017.AR.1

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiedzi na interpelację Pana posła Dariusza Piontkowskiego nr 8250 z dnia 11 grudnia 2016 r. w sprawie możliwości zmiany przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym w zakresie uprawnień osoby niepełnosprawnej do otrzymania karty parkingowej, poniżej – na podstawie stanowiska Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – przedstawiam następującą informację.

Z dniem 1 lipca 2014 r. zmianie uległy przesłanki materialno-prawne uprawniające osoby niepełnosprawne do ubiegania się o wydanie karty parkingowej. Na podstawie art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.), kartę parkingową wydaje się:

- 1) osobie niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- 2) osobie niepełnosprawnej, która nie ukończyła 16 roku życia mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

Ponadto zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, kartę parkingową osobie, o której mowa w ust. 3a pkt 1 i 2 ww. ustawy wydaje za opłatą przewodniczący powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046) zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”, na podstawie wydanego przez zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności:

- 1) orzeczenia o niepełnosprawności,
- 2) orzeczenia o stopniu niepełnosprawności,
- 3) orzeczenia o wskazaniach do ulg i uprawnień

- wraz ze wskazaniem, o którym mowa w art. 6b ust. 3 pkt 9 ustawy o rehabilitacji.

Przepis art. 6b ust. 3 pkt 9 ustawy o rehabilitacji w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2014 r. stanowi, że w orzeczeniu powiatowego zespołu, poza ustaleniem niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, powinny być zawarte wskazania dotyczące m.in. spełniania przez osobę niepełnosprawną przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, przy czym w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności spełnienie tych przesłanek może zostać stwierdzone jedynie w przypadku ustalenia przyczyny niepełnosprawności oznaczonej symbolem 04-0 (choroby narządu wzroku), 05-R (upośledzenie narządu ruchu) lub 10-N (choroba neurologiczna). Od dnia 1 lipca 2014 r. spełnienie przez osobę niepełnosprawną przesłanki określonej odpowiednio w art. 8 ust. 3a pkt 1 albo 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym* ma miejsce w przypadku stwierdzenia wystąpienia znacznego ograniczenia możliwości samodzielnego poruszania się. Ustawa *Prawo o ruchu drogowym* nie zawiera definicji normatywnej wyrażenia „znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się”, o którym mowa w art. 8 ust. 3a tej ustawy, więc zgodnie z regułami wykładni językowej trzeba mu przypisywać treść, jaką ma w języku potocznym. Termin „samodzielnie” w języku polskim oznacza „bez niczyjej pomocy, czyjegoś wpływu, dając sobie radę, nie potrzebując pomocy”, „poruszanie się” to „zmienianie swojego położenia w przestrzeni, ruszanie się przez pewien czas”, natomiast „ograniczony” to „mający niewielki zakres” (por. Słownik Języka Polskiego, Wydawnictwo Naukowe PWN, na stronie internetowej: [www://sjp.pwn.pl](http://sjp.pwn.pl)). Takie znaczenie ww. terminów powoduje, że stwierdzenie spełnienia przesłanki „znacznie ograniczonych możliwości samodzielnego poruszania się”, może nastąpić wyłącznie w przypadku stwierdzenia niewielkiego zakresu możliwości zmiany swojego położenia w przestrzeni bez niczyjej pomocy. Ustalenia u osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności

występowania znacznie ograniczonych możliwości samodzielnego poruszania się dokonuje każdorazowo lekarz – przewodniczący składu orzekającego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zmiana zasad i kryteriów przyznawania kart parkingowych z dniem 1 lipca 2014 r. jest skutkiem nowelizacji przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* przepisami ustawy z dnia 23 października 2013 r. *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446, ze zm.). Projekt ustawy nowelizującej był projektem poselskim (komisyjnym), proces legislacyjny trwał ponad 15 miesięcy. W głosowaniu w Sejmie ustawa została przyjęta niemal jednogłośnie (438 posłów za, 1 poseł wstrzymał się od głosu), a zgodnie z uzasadnieniem do projektu miał on na celu wyeliminowanie przypadków posługiwania się kartą parkingową przez podmioty do tego nieuprawnione, co było postulowane przez organizacje pozarządowe, policję i straże gminne, a także samorządy.

Podstawowym założeniem ustawy z dnia 23 października 2013 r. *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, co także zostało zawarte w uzasadnieniu, była likwidacja barier ograniczających swobodne poruszanie się osobom niepełnosprawnym, szczególnie w zakresie korzystania z miejsc parkingowych przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych. Z tego też zapewne względu przepisy ustawy nowelizującej zaostrzyły kryteria orzecznicze uprawniające do uzyskania wskazania do karty parkingowej, tym samym ograniczyły zakres osób, które będą uprawnione do uzyskania karty parkingowej, do osób posiadających *znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się* - a nie jak było to na gruncie przepisów obowiązujących do dnia 30 czerwca 2014 r. do osób mających ograniczenia w samodzielnym poruszaniu się i przemieszczaniu, w tym również zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Mając na uwadze powyższe uprzejmie informuję, że zdaję sobie sprawę ze skutków, jakie niesie za sobą nowa regulacja zasad ubiegania się o wydanie karty parkingowej. Pragnę jednak zauważyć, iż zmiana zasad wydawania kart parkingowych jest konsekwencją przyjęcia i uchwalenia projektu nowelizacji ustawy – *Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, przygotowanego przez posłów na Sejm RP.

Wobec powyższego nie przewiduje się zmian przepisów ustawy – *Prawo o ruchu drogowym* w zakresie, o który wnioskuje Pan Poseł Dariusz Piontkowski w interpelacji.

Z wyrazami szacunku
Jerzy Szmit
Podsekretarz Stanu